

EXPUNERE DE MOTIVE

În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.77/2003 privind instituirea unor măsuri pentru prevenirea accidentelor montane și organizarea activității de salvare în munți, la consiliile județene și locale în a căror rază administrativ – teritorială se află trasee și/sau pârtii de schi s-au organizat servicii publice SALVAMONT a căror finanțare se face din bugetele proprii ale județelor sau din bugetele locale, după caz.

Activitatea de salvare în munți se efectuează de către salvatorii montani, ocupația de salvator montan fiind prevăzută în Clasificarea Ocupațiilor din România la codul 514906.

Întrucât în legislația privind salarizarea personalului din sectorul bugetar nu este cuprinsă funcția de salvator montan, este necesar a se completa legislația prin introducerea funcției respective și a nivelelor de salarizare corespunzătoare.

Drepturile salariale vor fi acordate în limita cheltuielilor cu salariile prevăzute în bugetele aprobate consiliilor județene sau locale, după caz.

Activitatea de salvare în munți cuprinde patrularea preventivă, asigurarea permanenței la punctele și refugiile SALVAMONT, căutarea persoanei dispărute, acordarea primului ajutor medical în caz de accidentare și transportarea accidentatului sau a bolnavului la prima unitate sanitară. Această activitate este desfășurată de salvatori montani.

Operațiunile de salvare și transport ale accidentaților au loc în condiții meteorologice foarte grele, pe terenuri extrem de expuse riscului de accidente, cu durate care pot ajunge la 16 – 20 de ore și o solicitare maximă, atât fizică, cât și psihică a salvatorilor montani.

Consiliile județene în a căror rază teritorială se află trasee montane și/sau pârtii de schi, organizează servicii publice județene SALVAMONT care coordonează activitatea de prevenire a accidentelor montane și de salvare în munți a persoanelor accidentate și a bolnavilor.

Evidența evenimentelor din ultimii ani care demonstrează rolul și importanța activității de salvare în munți se prezintă astfel:

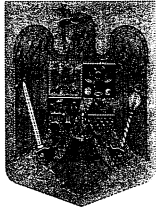
Anul	Număr persoane implicate în accidente montane	Sezonul	
		Iarnă	Vară
2000	1.788	1.015	773
2001	1.149	673	476
2002	1.838	1.001	837

Din datele preliminate pe anul 2003, rezultă că au fost implicate în accidente montane aproximativ 2.100 persoane, din care 80% în perioada iernii. Precizăm că în cazul accidentelor montane din iarna 2003-2004 s-au înregistrat cele mai multe decese.

Cazul excepțional, prevăzut de art.115 alin.(4) din Constituție, constă în lipsa unor reglementări privind salarizarea personalului angajat în cadrul serviciilor publice de salvamont și în necesitatea creșterii imediate a numărului angajaților în activități de salvare, respectiv de descoperire, acordare de prim ajutor și transportare a victimelor la unitățile specializate în vederea tratării lor, determinată de intensificarea accidentelor în munți, datorită avalanșelor și evenimentelor imprevizibile, elemente care vizează interesul public. Așadar, se impune completarea de urgență a cadrului legislativ privind salarizarea personalului contractual din sectorul bugetar, prin includerea personalului angajat în serviciile publice de salvamont.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea anexei nr.V/1 b la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.191/2002 privind creșterile salariale ce se vor acorda în anul 2003 personalului bugetar salarizat potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr.24/2000 privind sistemul de stabilire a salariilor de bază pentru personalul contractual din sectorul bugetar și personalului salarizat potrivit anexelor II și III la Legea nr.154/1998 privind sistemul de stabilire a salariilor de bază în sectorul bugetar și a indemnizațiilor pentru persoane care ocupă funcții de demnitate publică, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

 
PRIM MINISTRU
ADRIAN NĂSTASE



GUVERNUL ROMÂNIEI

DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

București, Piața Victoriei nr. 1, Telefon: 222 36 77, Fax: 222 36 52

AVIZ DE OPORTUNITATE

la proiectul *Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Anexei nr. V/1b la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 191/2002 privind creșterile salariale ce se vor acorda în anul 2003 personalului bugetar salarizat potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2000 privind sistemul bugetar și personalului salarizat potrivit anexelor nr. II și III la Legea nr. 154/1998 privind sistemul de stabilire a salariilor de bază în sectorul bugetar și a indemnizațiilor pentru persoane care ocupă funcții de demnitate publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 220/2003.*

În temeiul pct. III. 1. al *Notei privind procedura de inițiere și de prezentare Guvernului a ordonanțelor de urgență*, aprobată în ședința Guvernului din data de 09.01.2003,

avizăm favorabil proiectul *Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Anexei nr. V/1b la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 191/2002 privind creșterile salariale ce se vor acorda în anul 2003 personalului bugetar salarizat potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2000 privind sistemul bugetar și personalului salarizat potrivit anexelor nr. II și III la Legea nr. 154/1998 privind sistemul de stabilire a salariilor de bază în sectorul bugetar și a indemnizațiilor pentru persoane care ocupă funcții de demnitate publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 220/2003, cu privire la oportunitatea emiterii acestei reglementări cu respectarea art. 115 alin. (4) din Constituție.*

MOTIVARE

1. În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituție, republicată, Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență **în situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată**. Ca atare, în toate cazurile în care lipsa unei reglementări imediate nu produce grave consecințe în bunul mers al societății, Guvernul va trebui să emită reglementări, la nivel de lege, numai sub forma

proiectelor de lege sau a ordonanțelor în baza unor legi de abilitare, solicitând Parlamentului – dacă este cazul – adoptarea în *procedură de urgență*, conform prevederilor art. 76 alin. (3) din Constituție.

2. Prin completarea propusă la Anexa nr. V/1b la O.U.G. nr. 191/2002, se introduce o poziție nouă – „VI. – *Administrația publică locală – Servicii publice de salvamont din subordinea consiliilor județene și locale*”, în temeiul căreia se va realiza salarizarea personalului din serviciile publice de salvamont, care au fost omise la adoptarea reglementărilor inițiale.

3. Este de observat că, pe fond, *reglementarea se impune și totodată își justifică urgența*, prin faptul că - pe de o parte - salvamontiștii trebuie plătiți pentru activitatea prestată, iar - pe de altă parte - intensificarea accidentelor în munți, determinate de avalanșe și alte evenimente imprevizibile, impune creșterea numărului angajaților în activități de salvare, respectiv de descoperire, acordare de prim ajutor și transportare a victimelor la unitățile specializate în vederea tratării lor.

Cu privire la *motivarea situației extraordinare*, care impune urgența reglementării, în sensul că ea *nu poate fi amânată*, astfel cum cer dispozițiile art. 115 alin. (4) din Constituție, se constată că *Nota de fundamentare* nu a fost refăcută astfel cum s-a solicitat prin adresa noastră nr. 10/A/D.R.P./19.02.2004, trimițându-se un „*Supliment*” care nu corespunde, nici formal și nici în conținut, dispoziției art. 29 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 24/2000. Pentru promovarea reglementării se impune deci refacerea *Notei de fundamentare* și a *preambulului ordonanței*, având în vedere că, în conformitate cu prevederea art. 31 alin. (5) din Legea nr. 24/2000, „*Expunerile de motive la legi și notele de fundamentare la ordonanțe și hotărâri ale Guvernului se publică împreună cu actul normativ în cauză sau se prezintă pe Internet de către autoritățile publice emitente*”, deci se aduc la cunoștința opiniei publice ca documente oficiale ale Guvernului, motiv pentru care nu pot fi *redactate* neaprofundat, în afara înțelesului juridic al textului constituțional.



Acșinte GASPĂR

Ministru delegat pentru relația
cu Parlamentul

București, 25.02.2004
Nr. 13/A